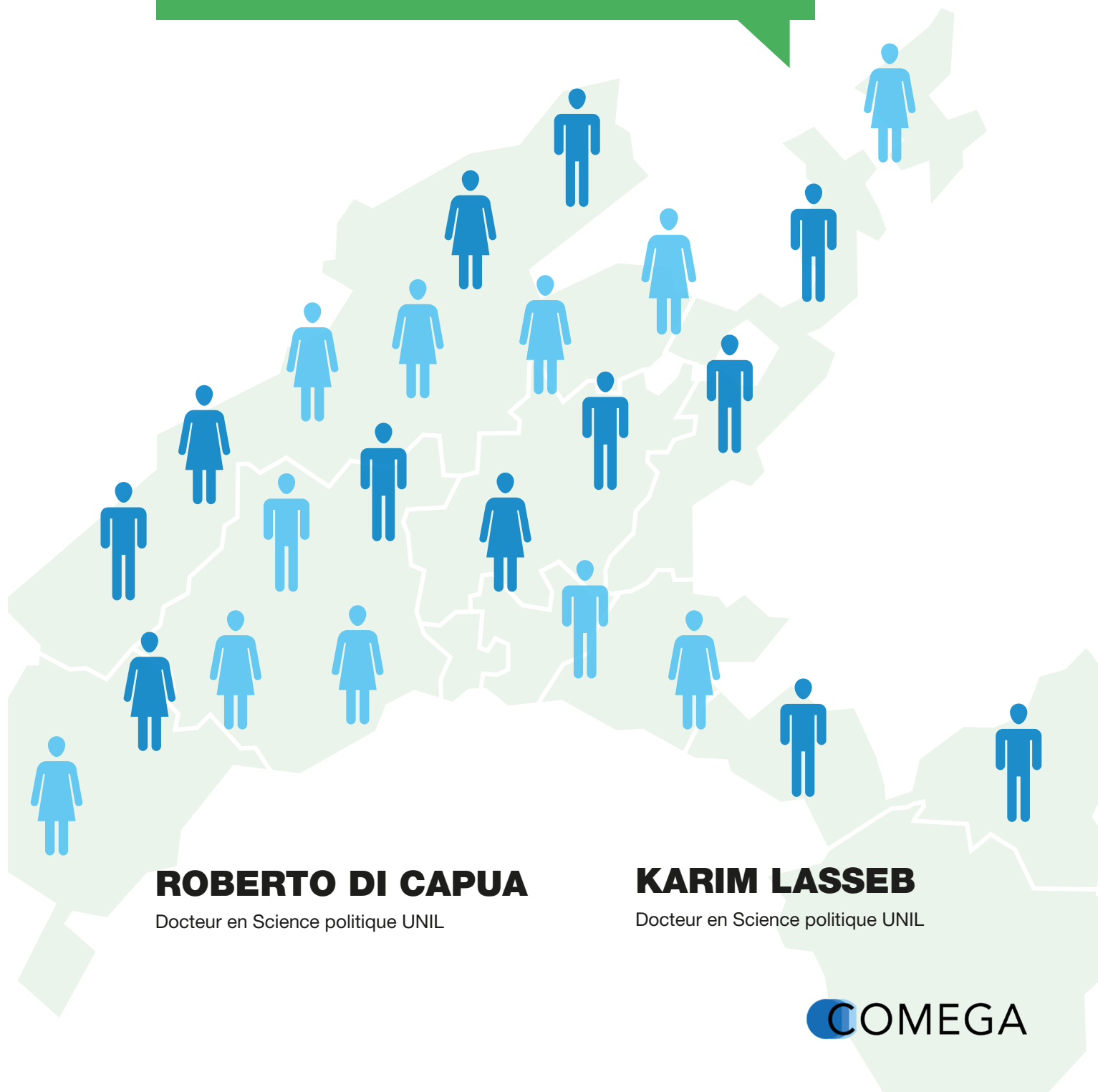


# FAIRE DE LA POLITIQUE

COMMUNALE

DANS LE

CANTON DE VAUD



**ROBERTO DI CAPUA**

Docteur en Science politique UNIL

**KARIM LASSEB**

Docteur en Science politique UNIL

 COMEGA

# SOMMAIRE

<b>1 UN OUVRAGE POUR QUI ET POURQUOI ?</b>	5
À qui s'adresse cet ouvrage ?	6
Le contenu de ce guide	7
La réalisation	8
Remerciements	9
<b>2 LE POUVOIR POLITIQUE COMMUNAL ET SES LIMITES</b>	11
2.1 - Un droit communal soumis au droit supérieur	12
2.2 - Autonomie et compétences des communes	12
<b>3 L'ORGANISATION DE LA POLITIQUE COMMUNALE</b>	17
3.1 - Qui peut participer à la politique communale ?	18
3.2 - Comment sont élu·es les membres du législatif et de l'exécutif communal ?	20
3.3 - La Municipalité : le Gouvernement communal	22
3.4 - Le Parlement de la commune : le Conseil	26
3.5 - Les commissions du législatif communal	28
3.6 - Le rôle des partis et des groupes politiques	33
<b>4 LE POUVOIR DES CONSEILLER·ÈRES ET LEURS OUTILS</b>	37
4.1 - Les principales compétences des législatifs communaux	38
4.2 - Les outils pour faire une proposition : le droit d'initiative	40
4.3 - Comment une proposition est-elle adoptée ?	44
4.4 - L'interpellation : le droit de demander des explications	47
4.5 - La question et le vœu : pour une simple demande	49

<b>5</b>	<b>LE DÉROULEMENT D'UNE SÉANCE TYPE</b>	51
5.1	- La convocation et l'ordre du jour	52
5.2	- Ouverture de la séance	52
5.3	- Les communications préliminaires	53
5.4	- La discussion et ses différentes facettes	53
5.5	- La procédure de vote	55
5.6	- La motion d'ordre	55
<b>6</b>	<b>LES CONSEILS ET ASTUCES POUR BIEN DÉBUTER</b>	57
6.1	- Organiser le temps de votre activité politique	58
6.2	- Se spécialiser sur un ou deux domaines	59
6.3	- Oser et exercer la prise de parole en public	60
6.4	- Bien distinguer la politique des relations d'amitié et de voisinage	61
6.5	- Ne pas avoir peur du jargon politique communal	62
6.6	- Savoir où trouver des informations et idées utiles à la politique communale	63
<b>7</b>	<b>CONCLUSION – OSEZ PARTICIPER !</b>	67

### LISTE DES ABRÉVIATIONS

AIMP	Accord intercommunal sur les marchés publics
LAT	Loi sur l'aménagement du territoire
LC	Loi sur les communes
LEDP	Loi sur l'exercice des droits politiques
PLR	Parti libéral-radical
POP	Parti ouvrier populaire
PS	Parti socialiste
RCCom	Règlement sur la comptabilité des communes
UDC	Union démocratique du centre

**« Moi, faire de la politique ? Non, ce n'est pas pour moi » ...  
« Ok ! Je me lance !  
Même si je n'y connais pas grand-chose » ...**

Que vous veniez de vous faire élire ou que vous hésitiez à vous lancer dans la vie politique de votre commune, aujourd'hui encore, vous êtes un grand nombre à vous sentir déstabilisé-es face à l'idée d'exercer le rôle de Conseillère ou Conseiller communal.

Cette appréhension, compréhensible mais pas insurmontable, est un fléau pour la vitalité de notre démocratie locale, tant le risque est grand que les décisions publiques ne soient finalement prises que par une minorité d'initié-es, sans ouvrir le débat au plus grand nombre.

Conçu comme une sorte de guide, cet ouvrage contribue à l'ambitieuse mission de lutter contre cette peur de l'incompétence en décortiquant la politique communale. Il n'a donc rien d'un livre d'expert-es, mais vise à offrir à la grande majorité de la population un guide pratique permettant de participer plus facilement aux activités politiques d'un législatif communal.

L'objectif de cet ouvrage est donc de vous montrer que tout le monde peut, moyennant quelques connaissances pratiques de base, participer politiquement à la vie communale.

## **À QUI S'ADRESSE CET OUVRAGE ?**

Cet ouvrage a été conçu pour trois catégories de personnes qui pourront, pour des raisons différentes, trouver un intérêt particulier à le consulter ponctuellement ou à lire les chapitres les uns après les autres. Il vous sera particulièrement utile si :

- vous venez d'être élu-e et sentez le besoin d'avoir un minimum de connaissances pratiques nécessaires pour mener à bien cette nouvelle activité de représentant-e ;
- vous êtes un-e élu-e avec plus de « bouteille » et souhaitez rafraîchir vos connaissances et disposer d'un recueil pratique utile en toute occasion ;
- vous êtes une personne qui souhaite se lancer dans la politique communale et qui a besoin de mieux connaître son fonctionnement pour oser franchir le pas.

S'adressant ainsi à un large public vaudois, cet ouvrage est là pour vous inviter à ne pas vous laisser décourager par les idées reçues selon lesquelles il serait nécessaire d'avoir des « compétences extraordinaires » ou de maîtriser « l'art du débat » pour faire de la politique communale. Un minimum de connaissances pratiques est souvent suffisant pour vous donner la confiance nécessaire à faire votre entrée en politique ou pour suivre plus aisément votre mandat actuel.

## SON CONTENU

Au sein du **chapitre 2**, nous vous présenterons la politique communale et ses limites de manière générale en Suisse. Vous y découvrirez quelles sont les principales tâches publiques que doit remplir une commune et donc sur quels objets vous pourrez débattre et exercer votre pouvoir en tant que membre d'un législatif communal.

Dans le **chapitre 3**, nous vous montrerons comment s'organise le pouvoir politique communal dans le Canton de Vaud. Vous pourrez mieux comprendre l'utilité d'une Municipalité et d'un Conseil communal (ou général). En particulier, qu'est-ce qu'une commission ? Comment ces différents organes politiques s'organisent-ils et quels sont les différents rôles qu'il est possible d'y exercer ?

Dans le **chapitre 4**, nous vous ferons entrer au cœur de l'activité politique que vous pourriez mener en tant que membre d'un législatif communal. En effet, ce quatrième chapitre vous permettra de découvrir non seulement les compétences du Conseil communal (ou général) mais aussi l'ensemble des outils démocratiques qui vous confèrent un pouvoir politique. Du postulat à l'interpellation en passant par la motion, nous vous dirons tout sur ces outils, mais aussi sur le moment et la manière de les mobiliser.

Au sein du **chapitre 5**, nous vous présenterons le déroulement classique d'une séance de Conseil. Ceci vous permettra de vous faire une idée plus précise de ce qui vous attendra lors des soirées du Conseil communal ou général, en désacralisant la « boîte noire » que cela peut parfois représenter.

Dans le **chapitre 6**, nous vous offrirons une série de conseils afin de vous aider à bien débiter votre activité politique communale. Nous y aborderons des thématiques aussi diverses que la gestion du temps, la spécialisation dans certains domaines, la prise de parole en public ou encore la recherche d'informations clés pour mener à bien votre travail de conseiller·ère.

## **FAIRE DE LA POLITIQUE COMMUNALE DANS LE CANTON DE VAUD**

Toutes les décisions politiques ont des effets directs sur votre vie quotidienne. Un grand nombre de celles-ci sont prises au niveau communal. Vous aimeriez y participer ou vous le faites déjà mais avez peur de mal vous y prendre ? Cet ouvrage est fait pour vous. En effet, de nombreuses personnes doutent de leurs capacités à « faire de la politique » ou ne connaissent pas bien le fonctionnement des institutions politiques communales.

Pour ouvrir le débat au plus grand nombre et élargir le cercle du public qui se sent concerné par les prises de décisions communales, ce petit ouvrage vise à offrir un guide permettant de participer plus facilement aux activités politiques d'un organe législatif communal vaudois.

S'adressant aux personnes élues, qu'elles soient néophytes ou plus expérimentées, ainsi qu'à celles qui souhaitent s'engager prochainement dans la politique communale, l'objectif de cet ouvrage est de montrer que tout le monde peut, moyennant quelques connaissances de base, participer activement à la vie politique de sa commune.

COMEGA est un bureau d'étude qui offre un soutien scientifique adapté à l'échelle des acteurs locaux (communes, associations, fondations, entreprises). Ses services s'inscrivent dans différents domaines d'expertises : formations, enquêtes statistiques, sondages d'opinions, recherches documentées ou historiques.

 **COMEGA**

ISBN 978-2-8399-3877-8



9 782839 938778 >